

DÉLÉGATION DE POUVOIRS

R. 10-01

Adoption le

14 octobre 2020

Autorisation



Kathlyn Morel
Directrice générale

Le Centre de services scolaire est une personne morale de droit public constituée en vertu de la *Loi sur l'instruction publique*. La *Loi sur l'instruction publique* attribue des pouvoirs, fonctions et responsabilités notamment au centre de services scolaire, au conseil d'administration, à la direction générale et aux directions d'établissement et aux directions des services administratifs. Elle attribue aussi des pouvoirs, fonctions et responsabilités aux établissements (écoles et centres), plus précisément au conseil d'établissement et à la direction d'établissement. Elle attribue également des fonctions, responsabilités ou devoirs généraux au centre de services scolaire qui ne peuvent pas faire l'objet d'une délégation de pouvoirs.

L'article 174 de la *Loi sur l'instruction publique* (LIP) accorde au conseil d'administration le pouvoir de déléguer certaines de ses fonctions et certains de ses pouvoirs au directeur général, à un directeur général adjoint, à une direction d'établissement ou de service ou à tout autre membre du personnel-cadre. Des fonctions et pouvoirs peuvent aussi être délégués à un conseil d'établissement, au comité de répartition des ressources ou au comité d'engagement pour la réussite des élèves.

Le règlement précise les pouvoirs que le conseil d'administration du centre de services scolaire peut déléguer conformément à la Loi. Cependant, le conseil d'administration conserve les pouvoirs qu'il n'a pas délégués. Il conserve également les pouvoirs qui lui sont expressément attribués par la LIP aux articles 9 à 12, 155, 162, 168, 170, 172, 174, 175,1, 176,1, 186, 193,1, 200 et lorsque le législateur utilise l'expression « conseil d'administration ».

Les pouvoirs délégués par le conseil d'administration impliquent une réelle discrétion de la part du délégataire à qui est attribué le pouvoir et non pas une simple exécution d'une décision déjà prise qui relève plutôt de la gestion courante.

De même, l'article 8 de la Loi sur les contrats des organismes publics (LCOP) et quatre règlements qui en découlent, l'article 16 de la Loi sur la gestion et le contrôle des effectifs des ministères, des organismes et des réseaux du secteur public ainsi que des sociétés d'État (LGCE), l'article 13 de la Loi facilitant la divulgation d'actes répréhensibles à l'égard des organismes publics (LFDAR), l'article 13 de la Loi sur la laïcité de l'État (LLÉ), l'article 17 de la Loi favorisant le respect de la neutralité religieuse de l'État et visant notamment à encadrer les demandes d'accommodements pour un motif religieux dans certains organismes (LFNR) permettent au conseil d'administration du centre de services scolaires de déléguer certains des pouvoirs qui lui sont conférés par ces lois.

Sous-délégation interdite

Les pouvoirs délégués ne peuvent être sous délégués par le délégataire. En conséquence, le directeur général, un directeur général adjoint ou tout autre cadre ne peut confier à une autre personne un pouvoir qui lui est délégué en vertu du règlement. Il en est de même pour le conseil d'établissement, le comité de répartition des ressources et le comité d'engagement pour la réussite des élèves.

Gestion courante

De façon générale, le conseil d'administration se réserve l'établissement des grands encadrements administratifs tels que les orientations, les politiques, les règlements, le budget ainsi que les modalités de contrôle du centre de services scolaire. Le directeur général est responsable de définir des normes et procédures administratives assurant le bon fonctionnement du centre de services scolaire.

En vertu des articles 201 et 202, le directeur général assure la gestion courante des activités et des ressources du centre de services scolaires. Il veille à l'exécution des décisions du conseil d'administration et il exerce les tâches que celui-ci lui confie. En vertu de l'article 203, le directeur général adjoint assiste le directeur général dans l'exercice de ses fonctions et pouvoirs, sous son autorité. En vertu de l'article 260, le personnel requis pour le fonctionnement du centre de services scolaire exerce ses fonctions sous l'autorité du directeur général et le personnel affecté à un établissement exerce ses fonctions sous l'autorité de la direction d'établissement.

Dans l'exercice de sa gestion courante, un supérieur immédiat peut confier à un gestionnaire de son unité certaines responsabilités qu'il possède et qui ne découlent pas de pouvoirs délégués par règlement de délégation de pouvoirs. Les actes administratifs reliés aux postes occupés par les gestionnaires ou prévus expressément par la loi ne font l'objet d'aucune délégation et ils doivent être exercés par les gestionnaires concernés en conformité avec les encadrements législatifs et administratifs en vigueur, afin d'assurer le bon fonctionnement de chacune des unités administratives du centre de services scolaire.

PRINCIPES DE GOUVERNANCE

La responsabilisation

Le gestionnaire dispose de latitude dans l'exercice de ses fonctions et des pouvoirs qui lui sont dévolus. La gestion responsable réfère également à l'engagement et à la prise en compte des conséquences des choix qui sont faits et des décisions qui sont prises.

La décentralisation

Afin de rendre plus autonomes ses unités administratives, le centre de services scolaire leur délègue certaines fonctions et certains pouvoirs de décision.

La proximité

Personne n'étant mieux placé que celle qui est le plus près de l'action pour agir, selon les circonstances, la proximité de décision permet d'évaluer, afin de juger le mieux, la juste appréciation de ce qui revient à chacun. Elle permet, en même temps, le second regard afin de prendre la décision rencontrant le mieux l'intérêt supérieur de l'unité administrative concernée et de l'organisation.

La confiance

La confiance est une assise nécessaire. Le principe suppose que le gestionnaire qui aura à prendre une décision au niveau le plus près pourra le faire sans toujours obtenir, au préalable, l'assentiment de l'organisation. En corollaire au principe de confiance, s'inscrit l'importance du traitement bienveillant lors d'une erreur commise de bonne foi dans l'esprit d'une organisation apprenante. Tout cela ne se comprend et ne peut se comprendre sans rechercher la cohérence des actions et la cohésion des acteurs.

PRINCIPES DE DÉLÉGATION DE POUVOIRS

L'autonomisation (empowerment)

Une partie du pouvoir de décision et d'action est transférée aux acteurs directement concernés de telle sorte que l'agent de l'administration acquiert la maîtrise des moyens qui lui permettent de mieux utiliser ses ressources et

renforcer son autonomie d'action.

Le jugement

L'agent qui dispose de fonctions et pouvoirs doit avoir la capacité et la possibilité d'exercer un jugement sur la meilleure décision à prendre, dans les circonstances. Ainsi, il doit disposer de l'information pertinente, des moyens nécessaires et des marges d'actions appropriées. Il doit pouvoir reposer son jugement sur la confiance et le traitement bienveillant de l'autorité supérieure.

La cohérence

Recherche de la cohérence des divers éléments de l'organisation entre eux, de même qu'avec son ensemble. Dans le contexte d'une gouvernance éthique, la coordination des différents éléments, en vue de l'atteinte de l'efficacité, doit se faire en s'assurant que l'organisation demeure fidèle à sa mission et cohérente par rapport à ses valeurs.

La pertinence

Les fonctions et pouvoirs doivent être exercés par l'autorité la plus pertinente au regard de leurs enjeux, leur finalité, et ce, dans le respect des principes précédemment énoncés. Ainsi, s'il est reconnu que les fonctions et pouvoirs à caractère politique, normatif ou réglementaire ainsi que les décisions structurantes sont généralement du ressort de l'autorité politique, les actes administratifs relatifs à la gestion courante du centre de services scolaires sont, quant à eux, l'apanage des gestionnaires.

La subsidiarité

La Loi sur l'instruction publique définit le principe de subsidiarité comme « le principe selon lequel les pouvoirs et les responsabilités doivent être délégués au niveau approprié d'autorité en recherchant une répartition adéquate des lieux de décision et en ayant le souci de les rapprocher le plus possible des élèves, des autres personnes ou des communautés concernées». La subsidiarité peut, à l'occasion, être ascendante, lorsque la prise de décision nécessite une vue d'ensemble plus large.

DISPOSITIONS GÉNÉRALES

1. Le préambule fait partie intégrante du règlement.
2. Le conseil d'administration délègue ses pouvoirs au directeur général, aux directeurs généraux adjoints, aux directions d'établissement, aux autres membres du personnel-cadre du centre de services scolaire, à un conseil d'établissement, au comité de répartition des ressources ou au comité d'engagement pour la réussite des élèves, selon les dispositions ci-après énoncées et tel que précisé au tableau de répartition ci-joint, lesquels font partie intégrante du règlement.
3. Le délégataire doit rendre compte des actes posés en vertu du présent règlement suivant les modalités déterminées par le conseil d'administration pour les pouvoirs délégués au directeur général et par le directeur général pour les pouvoirs délégués aux autres délégataires.
4. Aucun des actes posés en vertu du présent règlement ne doit entraîner des dépenses au-delà de celles acceptées dans les budgets adoptés.

5. Le délégataire a le pouvoir d'exiger des établissements et des conseils d'établissement tout renseignement ou document estimé nécessaire à l'exercice de ses fonctions et pouvoirs, à la date et dans la forme prescrite (articles 81 et 218.1 LIP)
6. Le délégataire a le pouvoir de former des comités reliés à l'exercice de ses juridictions déléguées.
7. Le délégataire procède aux consultations nécessaires à l'exercice de ses juridictions déléguées.
8. Le délégataire peut requérir toute recommandation ou tout rapport pertinent à l'exercice de ses juridictions déléguées.
9. Les actes posés en vertu du présent règlement doivent l'être dans le respect des lois et des règlements applicables, de même que dans le respect des règlements et des politiques du centre de services scolaire et des conventions collectives.
10. Lorsqu'une valeur monétaire est indiquée au présent règlement dans le cadre d'une prestation ou d'une entente, les seuils juridictionnels s'établissent en fonction de la valeur globale de la prestation ou de l'entente, taxes en sus.
11. En cas d'incapacité d'agir du directeur général, ses pouvoirs sont exercés par le directeur général adjoint désigné par le conseil d'administration.
12. En cas d'absence ou d'incapacité d'agir d'un directeur général adjoint, ses pouvoirs délégués sont exercés par le directeur général ou un directeur général adjoint que ce dernier désigne.
13. En cas d'absence ou d'incapacité d'agir d'une direction d'établissement, ses pouvoirs délégués sont exercés par sa direction adjointe ou la direction adjointe désignée si elle en a plus d'une ou par le responsable d'établissement désigné.
14. En cas d'absence ou d'incapacité d'agir d'une direction de service qui n'a pas de direction adjointe ou dont la direction adjointe désignée est également absente ou dans l'incapacité d'agir, ses pouvoirs délégués sont exercés par son supérieur immédiat.
15. En cas d'absence ou d'incapacité d'agir de tout autre cadre, ses pouvoirs délégués sont exercés par son supérieur immédiat.
16. La délégation d'un pouvoir implique la pleine et entière compétence sur les fonctions et pouvoirs qui sont délégués aux gestionnaires, incluant tous les actes nécessaires découlant de leur exercice (représentation, négociation, signature, paiement, etc.).

ACRONYMES			
CSPQ	Centre de services partagés du Québec	LGGRI	Loi sur la gouvernance et la gestion des ressources informationnelles des organismes publics et des entreprises gouvernementales
DRC	Directive concernant la reddition de comptes en gestion contractuelle des organismes publics	LIP	Loi sur l'instruction publique
DGC	Directive concernant la gestion des contrats d'approvisionnement, de services et de travaux de construction des organismes publics	LMRI	Loi sur le ministère des Relations internationales
DGR	Directive concernant la gestion des risques en matière de corruption et de collusion dans les processus de gestion contractuelle	LSST	Loi sur la santé et la sécurité du travail
LAI	Loi sur l'accès aux documents des organismes publics et sur la protection des renseignements personnels	RCA	Règlement sur certains contrats d'approvisionnement des organismes publics
LATMP	Loi sur les accidents du travail et les maladies professionnelles	RCS	Règlement sur certains contrats de service des organismes publics
LCOP	Loi sur les contrats des organismes publics	RCTC	Règlement sur les contrats de travaux de construction des organismes publics
LFDAR	Loi facilitant la divulgation d'actes répréhensibles à l'égard des organismes publics	RCTI	Règlement sur les contrats des organismes publics en matière de technologies de l'information
LGCE	Loi sur la gestion et le contrôle des effectifs des ministères, des organismes et des réseaux du secteur public ainsi que des sociétés d'État	LA	Loi sur les archives

DÉLÉGATION DE POUVOIRS

NO	RÉFÉRENCES	SUJETS	CA	DG	DGA	DSGC	DSRF	DSÉ	DSOS	DSRH	DSRM	DSTI	DSP0A	DSTS	DSAE	DÉ
99		Ressources humaines (suite)														
100	LIP 259	Déterminer les plans d'effectifs :														
101		• Adopter annuellement la structure administrative des cadres des services et des établissements.	X													
102		• de tous les autres membres du personnel à l'exception du personnel enseignant à la formation générale et à la formation professionnelle								X						
103		• du personnel enseignant								X						
104	LIP 259	Procéder aux mouvements de personnel à savoir : nomination, affectation, mise à pied, réaffectation, mutation, promotion, rétrogradation, reclassification, mise en disponibilité, mise à pied temporaire														
105		• du personnel hors-cadre	X													
106		• du personnel cadre et de gérance régulier et temporaire		X												
107		• des autres catégories de personnel régulier et temporaire								X						
108	LIP 259	Abolir des postes de personnel professionnel et de soutien								X						
109	LIP 259	Prendre acte des démissions :														
110		• du personnel hors cadre	X													
111		• du personnel de cadre et gérance		X												
112		• de toutes les catégories de personnel								X						
113	LIP 259	Autoriser la suspension à l'endroit :														
114		• du personnel hors-cadre	X													
115		• de toutes les catégories de personnel de cadre ou de gérance		X												
116		• de tous les autres personnels								X						
117	LIP 259	Prendre une mesure disciplinaire autre que la suspension ou le congédiement à l'endroit :														
118		• du personnel hors-cadre	X													
119		• de toutes les catégories de personnel de cadre ou de gérance		X						X						
120		• de toutes les catégories de personnel sous sa responsabilité		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
121	LIP 259	Relever temporairement, avec ou sans traitement, dans les cas où cette expression spécifique s'applique, une personne :														
122		• du personnel hors-cadre	X													
123		• de toutes les catégories de personnel de cadre ou de gérance		X												
124		• de toutes les catégories de personnel								X						
125	LIP 259	Autoriser les prêts et les échanges de personnel, les libérations:														
126		• du personnel hors-cadre	X													
127		• du personnel de cadre et de gérance		X												
128		• des autres personnels		X												
129	LIP 259	Effectuer, annuellement, le choix de limite par lésion et signer le formulaire « Attestation du choix de limite par lésion » de la CNESST								X						

Annexe I - Délégation d'autorisation d'engagement financier

Règles d'application:

Toute facture, entente ou document impliquant un engagement financier du CSSDGS doit être autorisé en fonction des délégations présentées dans le tableau.

Niveau d'autorisation ^{Note2} (par fonction)	Valeur de l'engagement ^{Note 1}
Conseil d'administration	Plus de 2 M\$ (pour tous les contrats n'ayant pas fait l'objet d'une Planification annuelle d'immobilisations approuvé ou modifié par le CA et selon le financement autorisé). Autorisation d'une majoration excédent 10% de la valeur initiale d'un contrat de plus de 2M\$ (art 17 LCOP)
Directeur général	2 M\$ et moins (pour tous les contrats n'ayant pas fait l'objet d'une Planification annuelle d'immobilisations approuvé ou modifié par le CA et selon le financement autorisé). Tous les contrats ayant fait l'objet d'une Planification annuelle d'immobilisations approuvé ou modifié par le CA et selon le financement autorisé Autorisation d'une majoration excédent 10% de la valeur initiale d'un contrat de 2M\$ et moins (art 17 LCOP)
Directeur général adjoint	105,7 K\$ ^{note4} et moins
Directeur des services	105,7 K\$ ^{note4} et moins
Directeur adjoint des services	75 K\$ et moins
Coordonnateur des services et directeur de centre en formation professionnelle	50 K\$ et moins
Régisseur, directeur d'école et directeur de centre général adulte	10 K\$ et moins
Autres cadres	5 K\$ et moins

Annexe II - Niveau d'autorisation pour les contrats de service LGCE

Niveau d'autorisation (Contrat de service) ^{Note 3}	Valeur de l'engagement ^{Note 1}
Selon Annexe I - Délégation d'autorisation d'engagement	Directive sur les contrats de services non soumis à l'autorisation du dirigeant selon la LGCE (adoptée le 4 novembre 2019, #21-15)
Directeur général	- 25 K\$ et plus avec une personne autre qu'une personne physique ;
Selon Annexe I - Délégation d'autorisation d'engagement	- moins de 25 K\$ avec une personne autre qu'une personne physique;
Directeur général	- 10 K\$ et plus avec une personne physique
Selon Annexe I - Délégation d'autorisation d'engagement	- moins de 10 K\$ avec une personne physique

Notes:

Note 1- Valeur excluant les taxes

Note 2- Un délégataire ne peut déléguer son niveau d'autorisation d'engagement.

Note 3- Octroyer un contrat de services, incluant les contrats de services en matière de technologies de l'information, et confirmer que celui-ci n'a pas pour effet d'éluder les mesures de contrôle relatives aux effectifs prises en vertu de la LGCE, selon les modalités suivantes :

[Note 4 - Mise à jour selon le seuil d'appel d'offres public déterminé par les accords de libéralisation des marchés publics des ministères et des organismes du gouvernement ou de l'Assemblée nationale](#)

Définitions:

LGCE: Loi sur la gestion et le contrôle des effectifs des ministères, des organismes et des réseaux du secteur public ainsi que des sociétés d'État (2014, chapitre 17)

RCA: Règlement sur certains contrats d'approvisionnement des organismes publics

RCS: Règlement sur certains contrats de services des organismes publics

RCTC: Règlement sur les contrats de travaux de construction des organismes publics

RCTI: Règlement sur les contrats des organismes publics en matière de technologies de l'information